

Naziv prakse:

EURA 2014

Kategorija prakse:

- sustavi i alati



Podaci za kontakt:

Zemlja:

Finska

- Ministarstvo gospodarstva i zapošljavanja
- <https://tem.fi/en/frontpage>
- info@tem.fi

Suzbijeni rizici od prijevara

- izbjegavanje postupaka javne nabave ili manipulacija njima
- dvostruko financiranje
- manipulacija troškovima projekta
- ostali

Kontekst i ciljevi

„EURA 2014” računalni je sustav za pohranu dokumenata i upravljanje dokumentima koji se odnose na projekte financirane sredstvima Unije. Uspostavljen je 2007. kao odgovor na zahtjeve članka 125. stavka 2. točke (d) Uredbe o zajedničkim odredbama (Uredba (EU) br. 1303/2013), u kojem se navodi da upravljačka tijela koja upravljaju operativnim programima moraju uspostaviti računalni sustav za bilježenje i pohranu podataka o svakoj operaciji. Prikupljanje digitalnih podataka obvezno je za praćenje, procjenu, financijsko upravljanje, provjeru i reviziju. Sustav je uspostavljen Zakonom br. 8/2014 o financiranju regionalnih projekata razvojnih i strukturalnih fondova.

Verzija iz 2014. predstavlja unapređenje i proširenje postojećeg računalnog sustava. Sustav EURA 2007. još je uvijek bio organiziran u nekoliko zasebnih računalnih sustava koji su objedinjeni u verziji iz 2014. kako bi samo jedna platforma bila jedinstveni izvor informacija tijekom čitavog projektnog ciklusa.

Opis prakse

EURA 2014 elektronička je baza podataka u kojoj se pohranjuju svi dokumenti povezani s projektima financiranim sredstvima Unije, kojom se u potpunosti napušta upotreba papira. Podnositelji zahtjeva za financiranje i tijela koja donose odluku o odobravanju sredstava elektronički potpisuju sve dokumente. Elektronički se izvršavaju plaćanja i arhiviraju dokumenti.

EURA 2014 omogućuje upravljanje čitavim ciklusom financiranja u okviru sustava na temelju koraka u nastavku:

1. podnositelj zahtjeva u računalnom sustavu podnosi zahtjev za financiranje u kojem navodi detalje o projektu, iznos sredstava i predviđenu upotrebu zatraženih sredstava
2. nadležno upravljačko tijelo ili posredničko tijelo procjenjuje zahtjev i donosi odluku o financiranju
3. ako se donese odluka o odobravanju financiranja, korisnik ispunjava zahtjev za plaćanje, koji nadležno upravljačko tijelo ili posredničko tijelo procjenjuje u sustavu
4. tijelo za ovjeravanje podnosi zahtjev za plaćanje Europskoj komisiji kako bi dobilo potrebna financijska sredstva na temelju podataka pohranjenih u sustavu EURA 2014.

EURA omogućuje tijelima kontrolni popis, među ostalim opće kriterije odabira koji se ispunjavaju za potrebe procjene zahtjeva. Među nekoliko čimbenika koji se provjeravaju, na kontrolnom popisu nalazi se i mogućnost dvostrukog financiranja, kao i financijska situacija podnositelja zahtjeva kako bi se isključili

zahtjevi društava ili pojedinaca u stečaju ili društava u likvidaciji. U trenutačnoj verziji sustava ne postoje automatske provjere i upozorenja za učitane dokumente ili za povezane baze podataka. To bi se moglo uvesti u verziju iz 2021.

EURA 2014 povezana je i s bazom podataka poreznog tijela, čime se tijelima ESIF-a omogućuje da provjere plaćaju li nositelji zahtjeva svoje poreze uredno. Time se smanjuje administrativno opterećenje za tijela jer im se u integriranom sustavu omogućuje pristup potrebnim informacijama.

Ako se posredničko tijelo odluči na posjet na licu mjesta da bi provjerilo jesu li informacije koje je korisnik sredstava podnio točne, posredničko tijelo priprema se uz pomoć informacija pohranjenih u sustavu. Nadalje, tijelo za reviziju upotrebljava digitalne podatke i pohranjuje dokumente važne za reviziju.

Svi nalazi redovnih provjera, posjeta na licu mjesta ili revizija, kao i donesene korektivne odluke, dokumentiraju se u sustavu. Ako je potrebno izmijeniti ili ažurirati unesene podatke, posredničko tijelo unosi potrebne izmjene u sustav.

Nalazi se odnose na projekte koji se već financiraju. Ako postoji sumnja u pogledu:

- troškova koji su proizašli iz provedbe projekta
- dokumenata ili informacija koje korisnik dostavi

relevantno tijelo unosi nalaz u sustav EURA. Tijela mogu i provjeriti postoje li nalazi o podnositelju zahtjeva iz ranije financiranih projekata.

Postoje različite vrste pristupa za upotrebu sustava. Uključena tijela (upravlačko tijelo, posredničko tijelo, tijelo za ovjeravanje, tijelo za reviziju) imaju pristup svim pohranjenim podacima i mogu u svakom trenutku pregledavati zahtjeve ili projekte. Kad se podnositelji zahtjeva i korisnici prijave na platformu, mogu vidjeti samo informacije koje su oni sami dostavili.

U sustavu postoje i različite korisničke uloge, a tijela imaju posebna prava na temelju svoje funkcije. Mogu upravljati informacijama i mijenjati samo one informacije koje su u njihovu području kontrole. Time se osigurava odvojenost funkcija.

Uvođenje platforme trajalo je oko dvije godine. Specifikacije sadržaja definiralo je Ministarstvo gospodarstva i zapošljavanja u uskoj suradnji s upravljačkim tijelima, posredničkim tijelima, tijelom za reviziju i tijelom za ovjeravanje. Razvoj informatičke infrastrukture podugovoren je jer Ministarstvo ne zapošljava tehničko osoblje u tu svrhu. Prvi zahtjev u sustavu izrađen je u svibnju 2014., prva odluka o financiranju donesena je u studenome 2014., a prvo plaćanje izvršeno je u svibnju 2015.

Upravljačka skupina sastavljena od predstavnika Ministarstva, upravljačkih tijela, posredničkih tijela, tijela za reviziju i tijela za ovjeravanje osigurava stalno unapređenje sustava.

Trošak uvođenja iznosio je oko 30 milijuna EUR, s time da se najveći dio iznosa odnosi na davatelja informatičkih usluga. Polovina projekta financirana je sredstvima Unije, a polovina nacionalnim sredstvima. Troškovi održavanja sustava EURA iznose oko 0,5 milijuna EUR godišnje.

Jedinstvena obilježja

- standardni postupci za svakog podnositelja zahtjeva, čime se smanjuje rizik od lažnih informacija i dokumentacije ili informacija i dokumentacije koji nedostaju
- potpuno elektronička pohrana dokumenata o ukupnom ciklusu financiranja
- dijeljenje informacija među svim tijelima uključenima u ciklus financiranja
- pristup podacima poreznih tijela
- unos nalaza o podnositelju zahtjeva u sustav i mogućnost pregledavanja nalaza prethodnih projekata

Ishodi i rezultati

Alat je važan doprinos sprečavanju i otkrivanju prijevare jer se njime osigurava jedinstven izvor informacija za upravljanje i procjenu svih dokumenata povezanih s projektom.

Upotrebom elektroničkih dokumenata i potpisa smanjuje se rizik od gubitka revizijskih tragova ili manipulacije dokumentima.

Alatom se pomaže u rješavanju posebnih rizika od prijevera kao što su:

- dvostruko financiranje projekata
- prekomjerni i/ili prijeverni troškovi rada
- javne nabave čija vrijednost premašuje nacionalni prag ili prag EU-a (za njih se zahtijeva posebna dokumentacija).

Dodatni ishodi uključuju:

- smanjenje administrativnih opterećenja za razna tijela jer su sve potrebne informacije dostupne u istom sustavu ili im se može pristupiti u istom sustavu
- pregled zahtjeva iziskuje manje vremena
- **standardiziranu procjenu upotrebom kontrolnih popisa**
- **povećanu transparentnost i suradnju među tijelima.**

Ključni čimbenici za uspjeh

- razvoj u suradnji sa svim uključenim tijelima, npr. poreznim tijelom i tijelom za reviziju
- upravljanje pod nadzorom upravljačke skupine s predstavnicima Ministarstva i uključenih tijela
- voljnost podnositelja zahtjeva i tijela da se napuste postupci dokumentiranja na papiru

Zabilježeni izazovi i stečena iskustva

Glavni izazov uvođenja sustava EURA bio je pretočiti potrebe u informatičko sučelje i infrastrukturu uz sudjelovanje različitih tijela.

Informatički sustav mora biti i fleksibilan kako bi se mogao prilagođavati promjenjivim pravnim zahtjevima.

Mogućnost prijenosa

Uvođenje u drugoj zemlji zahtijevat će savjetovanje svih uključenih tijela kako bi se informatička infrastruktura razvila na odgovarajući način.

Potreba za znatnim financijskim ulaganjem mogla bi biti prepreka; međutim, to ovisi o okruženju ko je se upotrebljava za postojeći sustav. Ako se za projekte financirane sredstvima Unije već upotrebljavaju elektronički sustavi, oni se mogu dodatno razvijati. Za uvođenje slične platforme zemlje će možda morati prijeći na potpuno elektroničke postupke.